

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете Мокрушинского
сельсовета на 2025 год и плановый период
2026-2027 годов**

**с. Казачинское
2024 год**

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете», утвержденного решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 04.08.2020 №11-178 и другими нормативными правовыми документами, Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Мокрушинского сельсовета в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позднее 15 ноября.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 10, 11, 15 Положения о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете.

Проект решения Мокрушинского сельского Совета депутатов подготовлен в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указами Президента РФ, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района и Мокрушинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Мокрушинского сельсовета.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Мокрушинского сельсовета на 2025-2027 годы, которые одобрены администрацией Мокрушинского сельсовета (постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 01.11.2024 №40), что соответствует пункту 4 Положения о порядке составления проекта решения о бюджете Мокрушинского сельсовета¹.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2025-2027 годы распределение бюджетных ассигнований производится по одной муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

¹ Распоряжение администрации Мокрушинского сельсовета от 11.09.2017 № 53/1 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта решения о бюджете Мокрушинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете направлено постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 03.09.2024 №33/1 «О внесении изменений в постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 13.11.2013 №41 «Об утверждении муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Мокрушинского сельсовета».

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете изменения в муниципальную программу утверждены в установленный законом срок, до 01.10.2024 (Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу).

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и с Приказом Минфина России от 10.06.2024 N 85н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)" (далее - Приказ №85н).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Мокрушинского сельсовета на 2024-2026 годы Основные направления бюджетной и налоговой политики Казачинского сельсовета на 2025-2027 годы **соответствуют** Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2024 №309, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а именно:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Целью бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов является обеспечение финансовой устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2025-2027 годы отражена информация о мероприятиях по повышению налогового потенциала Мокрушинского сельсовета.

В 2025–2027 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления».

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Мокрушинского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату с пояснительной запиской.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития поселения.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Мокрушинского сельсовета – администратором доходов Мокрушинского сельсовета утвердил методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 29.10.2020 №67²) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Мокрушинского сельсовета (Постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 25.10.2024 №39).

Прогноз СЭР разработан в отсутствии Комплексной программы социально-экономического развития МО Мокрушинского сельсовета, которая на момент подготовки проекта бюджета не приведена в соответствие по годам реализации стратегических ориентиров в разных сферах экономики Мокрушинского сельсовета.

Комплексная программа социально-экономического развития МО Мокрушинского сельсовета на 2011-2020 годы, утверждена решением Мокрушинского сельского Совета депутатов от 11.03.2011 №10-27.

Прогноз СЭР, представленный администрацией Мокрушинского сельсовета, не в полном объеме определяет количественные показатели и качественные характеристики развития муниципального образования, кроме того, не обеспечивает прозрачность планируемых доходов. Это приводит к

² Постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 29.10.2020 №67 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Мокрушинского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

несоответствию статьи 174.1 Бюджетного кодекса «Прогнозирование доходов бюджета», которая гласит, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории (отсутствуют показатели по земельным ресурсам).

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Мокрушинского сельсовета.

На основании вышеперечисленного, подход к прогнозированию бюджета Мокрушинского сельсовета приводит к формированию нереалистичных прогнозных показателей, что не соответствует принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса³.

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет Мокрушинского сельсовета:

- на 2025 год по доходам в сумме 13 843,73 тыс. руб. и по расходам в сумме 13 843,73 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на 2026 год по доходам в сумме 11 847,41 тыс. руб. и по расходам в сумме 11 847,41 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на 2027 год по доходам в сумме 11 775,86 тыс. руб. и по расходам в сумме 11 775,86 тыс. руб. Прогнозируемый дефицита бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2025 года по 2027 год снижение доходов составит на 2067,87 тыс. руб. или на 14,9%.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы на:

- 2026 год в сумме 296,19 тыс. руб. – не менее 2,5 процента от общего объема расходов бюджета;

- 2027 год в сумме 588,79 тыс. руб. – не менее 5 процентов от общего объема расходов бюджета.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов публичные

³ В соответствии с Бюджетным кодексом принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

нормативные обязательства не утверждаются (статья 13 проекта решения). Публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет), представлены в статье 14 проекта бюджета в виде «Иные межбюджетные трансферты».

На основании заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района от 13.12.2017 года полномочия бюджета поселения «назначение и выплата пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Мокрушинского сельсовета» переданы на уровень района.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 10 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Мокрушинского сельсовета на 2025 год в сумме 269,30 тыс. руб., на 2026-2027 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 283,23 тыс. руб. и 389,26 тыс. руб. соответственно.

Порядок формирования и использования утверждается представительным органом Мокрушинского сельсовета.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Мокрушинского сельсовета за 2024 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения-администрации Мокрушинского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2024 год решением Мокрушинского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации одной муниципальной программы на 2025-2027 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Мокрушинского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение следующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2025 года и в плановом периоде 2026-2027 годов.

Учтен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 6,5% в 2025 году. В 2026-2027 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,4% и 104,0% соответственно.

Учтен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2025 год – 4,5% и плановый период 2026-2027 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со статьями 61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения №2 к проекту о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2025-2027 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 95,3%, 94,4% и 94,2% соответственно и представлены в таблице 1.

Прогнозирование доходов бюджета

Таблица 1
(тыс.руб.)

	Оценка 2024 год	Прогноз		
		2025 год	2026 год	2027 год
Итого доходы	12 092,92	13 843,73	11 847,41	11 775,86
Налоговые и неналоговые доходы	751,50	713,94	734,57	846,96
Безвозмездные поступления	11 341,42	13129,79	11112,84	10928,90

4.1. Налог на доходы физических лиц

Одним из доходных источников структуры налоговых и неналоговых поступлений является **налог на доходы физических лиц**:

- в 2025 году – 151,86 тыс. руб. или 21,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

- в 2026 году – 158,55 тыс. руб. или 21,6% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;

- в 2027 году – 164,89 тыс. руб. или 19,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2%.

Сумма *налога на доходы физических лиц* определена с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2024 год на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом №65н.

-значений показателей Прогноза СЭР, который отсутствует, в представленном Прогнозе СЭР.

Отсутствие в Прогнозе СЭР значения показателя «фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, нарушена статья 174.1 Бюджетного кодекса РФ, отсутствует взаимосвязь показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателю «Фонд заработной платы» в Прогнозе СЭР указанные значения на 2025-2027 годы отсутствуют.

Размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета представлен в пояснительной записке, что соответствует статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

4.2. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации)

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2024 года.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» и предусматривает поступление норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2025 году – 37,7%, в 2026 году – 38,6% и в 2027 году – 45,9% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.3. Налоги на имущество

Основным доходным источником из структуры налоговых и неналоговых поступлений поселения являются **налоги на имущество**.

Наблюдается поступление налогов на имущество в 2025-2027 годах на одном уровне:

- в 2025 году – 289,92 тыс. руб. или 40,6% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 289,92 тыс. руб. или 39,5% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2027 году – 289,92 тыс. руб. или 34,2% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2025-2027 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Мокрушинского сельсовета соблюден.

4.3.1. Налоги на имущество физических лиц

При расчете прогноза поступления налога на имущество физических лиц учтены:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год;
- расчетный уровень собираемости и погашение недоимки на 2025-2027 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.07.2024 ежегодно.

В соответствии с пунктом 8.1 статьи 408 Налогового кодекса Российской Федерации при планировании налога необходимо учитывать применение коэффициента 1,1, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Учтено погашение недоимки на 2025-2027 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.10.2024 ежегодно.

Налог на имущество физических лиц на 2025-2027 годы прогнозируется в сумме 133,55 тыс. руб., ежегодно.

4.3.2. Земельный налог

Земельный налог в 2025-2027 годы прогнозируется в сумме 156,37 тыс. руб. ежегодно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с физических лиц 73,5%.

Земельный налог с физических лиц

Расчет земельного налога с физических лиц на 2025–2027 годы произведен с учетом кадастровой стоимости земельных участков,

утвержденной Приказом министерства экономики и регионального развития Красноярского края от 11.11.2022 №5н «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Красноярского края» и применяемой с 1 января 2023 года.

Земельный налог с физических лиц в 2025-2027 годах прогнозируется в сумме 114,93 тыс. руб. ежегодно, в соответствии с отчетом №5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год с учетом задолженности по земельному налогу на 01.10.2024 (5%) от суммы недоимки прошлых лет.

Согласно СЭР по показателю «численность постоянного населения (среднегодовая)» в Мокрушинском сельсовете на 2025 год прогнозируется 568 человек, на 2026-2027 годы прогнозируется 575 и 587 человек соответственно.

Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов за 2023 год составило 473 единиц, что свидетельствует о наличии резервов на его увеличение.

Земельный налог с юридических лиц

Поступление земельного налога с организаций в 2025-2027 году планируется в общей сумме 41,44 тыс. руб. ежегодно.

При расчете прогноза поступления земельного налога учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2023 год;

- данные о фактическом поступлении налога за отчетный период 2023 года с учетом погашения недоимки в размере 5% от величины недоимки по состоянию на 01.10.2024 ежегодно.

В Пояснительной записке к Проекту бюджета содержатся расчеты доходов, что соответствует статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

4.4. Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Мокрушинского сельсовета. Прогноз поступлений государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2024 год.

Поступление государственной пошлины на 2025-2027 годы прогнозируется в сумме 2,5 тыс. руб. ежегодно.

4.5. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

4.5.1 Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земли, находящиеся в муниципальной собственности сельских поселений

Одним из доходных источников являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доля этих доходов составляет в 2025-2027 годах – 0,1% ежегодно от общей суммы налогов на имущества бюджета сельсовета.

Прогнозирование поступлений «доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» осуществляется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет⁴.

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – Администрации Мокрушинского сельсовета.

Доходы, получаемые от арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земли планируются на 2025 год в сумме 0,36 тыс. руб., на 2026 год – 0,38 тыс. руб., на 2027 год – 0,39 тыс. руб.

В Пояснительной записке к проекту бюджета содержится расчет доходов от использования имущества на основании заключенных договоров аренды с учетом ежегодного роста платежей на размер уровня инфляции в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, что соответствует статье 32 Бюджетного кодекса РФ.

4.6. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства

Прогнозирование поступлений от «Доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 2025-2027 годы не планируются.

4.7. Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета занимают безвозмездные поступления, где преобладают безвозмездные поступления в качестве межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечении сбалансированности бюджетов.

Безвозмездные поступления на 2025 год прогнозируются в сумме 13 129,79 тыс. руб., на 2026 год – 11 112,84 тыс. руб. и на 2027 год – 10 928,90 тыс. руб.

В проекте решения о бюджете отсутствуют доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности. Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета, так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

⁴ Постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 29.10.2020 №67 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Мокрушинского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2025-2027 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 №82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2024 год, при этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер, учтены принимаемые обязательства местных бюджетов, с учетом:

- увеличения фондов оплаты труда в связи с повышением размеров оплаты труда (увеличение ежемесячной выплаты на 3200,00 руб. с начислением на нее районного и северного коэффициентов с 01.01.2025;
- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2025 года на 7,4 %;
- индексации расходов на проведение работ по благоустройству территорий муниципалитетов с 1 января 2025 года на 5 %.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2025 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Культура, кинематография» - 18,5%; «Общегосударственные расходы» - 56,9%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования (главы сельсовета) и администрации сельсовета; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,5%; «Национальная экономика (дорожное хозяйство)» - 4,3%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 8,6%.

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: «Физическая культура и спорт» - 2,0%, «Социальная политика» - 1,6%, «Национальная оборона» - 1,3%, «Здравоохранение» - 0,2%, «Межбюджетные трансферты общего характера» - 0,2%.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В проекте бюджета на 2025-2027 годы учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Мокрушинского сельсовета».

Расходы бюджета по муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Мокрушинского сельсовета» на 2025 год запланированы в сумме 6863,14 тыс. руб. или 49,6% от общих расходов бюджета Мокрушинского сельсовета, на 2026 год – 5154,89 тыс. руб. (43,5%), на 2027 год – 5277,92 тыс. руб. (44,8%).

В соответствии со статьей 179.1 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа разработана на основании утвержденного Постановлением администрации Мокрушинского сельсовета от 01.02.2017 №5 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ Мокрушинского сельсовета» (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете изменения в ранее утвержденную муниципальную программу внесены в установленный срок, до 01.10.2024 (Постановление администрации Мокрушинского сельсовета от 03.09.2024 №33/1).

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Мокрушинского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Благоустройство территории Мокрушинского сельсовета»;
- подпрограмма 2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования Мокрушинского сельсовета»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности жителей Мокрушинского сельсовета».
- подпрограмма 4. «Прочие мероприятия Мокрушинского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Мокрушинского сельсовета» реализуются следующие мероприятия: «обеспечение услугами культуры - передача полномочий по культуре», «обеспечение проведения акарицидных обработок», «передача полномочий по начислению и выплате муниципальных пенсий за выслугу лет».

В статьях расходов районного бюджета обеспечивается привязка бюджетных ассигнований Мокрушинского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

Структура муниципальной программы отражает действующие полномочия администрации Мокрушинского сельсовета.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель

бюджетных средств - администрация Мокрушинского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования на реализацию муниципальной программы соответствуют объему финансирования в представленном проекте решения о бюджете Мокрушинского сельсовета.

5.2. Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ, статьей 14 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2025-2027 годы:

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Мокрушинского сельсовета в сумме 216,00 тыс. руб. ежегодно;

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;

- осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 2557,54 тыс. руб. ежегодно.

На основании пункта 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование, но расчеты (пояснения) на основании утвержденной методики расчёта межбюджетных трансфертов на осуществлении переданных полномочий в контрольную счетную палату не представлены.

В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых на уровень района отсутствует.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со статьей 7 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Мокрушинского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2025-2027 годах составляет 4 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 №348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (4 шт.ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2025-2027 годы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п⁵.

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2025-2027 годы предусматривается резервный фонд администрации Мокрушинского сельсовета в общей сумме 1000,00 рублей ежегодно.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

8. Дорожный фонд

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 10 «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мокрушинского сельсовета» проекта решения утвержден на 2025 год в сумме 269,30 тыс. руб., на 2026 год в сумме 283,23 тыс. руб., на 2027 год в сумме 389,26 тыс. руб.

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Мокрушинского сельсовета по долговым обязательствам установлен на 1 января 2026 года, на 1 января 2027 года и 1 января 2028 года установлен в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 руб. ежегодно, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание

⁵ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

муниципального долга в 2025-2027 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным статье 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Мокрушинского сельсовета не предусмотрены.

10. Программа муниципальных внутренних заимствований Мокрушинского сельсовета

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025-2027 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы:

1. Проект решения внесен администрацией Мокрушинского сельсовета на рассмотрение в представительный орган в установленный срок в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не позднее 15 ноября.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 10, 11, 15 Положения о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете.

3. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Мокрушинском сельсовете изменения в ранее утвержденную муниципальную программу внесены в установленный срок (до 01.10.2024).

5. В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых на уровень района отсутствует.

6. Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий не программного характера.

7. В нарушении статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ отсутствует взаимосвязь показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателю «Фонд заработной платы». В Прогнозе СЭР указанные значения не представлены, что указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Мокрушинского сельсовета:

1. Контрольно-счетная палата рекомендует доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения Мокрушинским сельским Советом депутатов.

2. С целью обеспечения своевременности уплаты налога на имущество проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

3. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

4. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

5. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Мокрушинскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и принять проект нормативного правового акта «О бюджете Мокрушинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района



И.В.Гилеева